



79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел.+387 52 245 122 , факс.+387 52 245 127, E-mail:predsjedniksg@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

На основу члана 39. и члана 82. став 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске, број 97/16, 36/19 и 61/21") и члана 39. Статута града Приједора ("Службени гласник Града Приједора", број: 12/17) и члана 137. Пословника Скупштине Града Приједора ("Службени гласник Града Приједора", број 2/18 и 2/20), Скупштина града Приједора на 17. сједници одржаној 29.3.2022. године, донијела је

ОДЛУКУ  
о усвајању Политике отворених података Града Приједора

Тачка 1.

Скупштина Града Приједор усваја Политику отворених података Града Приједора.  
Саставни дио ове Одлуке је документ „Политика отворених података Града Приједора“.

Тачка 2.

Задужује се градоначелник да у складу са документом „Политика отворених података Града Приједора“ формира Радну групу за успоставу и вођење Портала отворених података.

Тачка 3.

Задатак Радне групе је да у року од 6 мјесеци, од дана ступања овог закључка на снагу, успостави Портал отворених података.

Тачка 4.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана објављивања у "Службеном гласнику Града Приједор".

Број: 01-022-40/22  
Приједор,  
Датум: 29.3.2022. године



ПРЕДСЈЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА  
Мирсад Дуратовић  
*Mirsađ Duratović*

Достављено:

1. Градоначелник
2. Стручна служба Градоначелника
3. Досије
4. а/а.

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД ПРИЈЕДОР  
СКУПШТИНА ГРАДА  
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA  
GRAD PRIJEDOR  
SKUPŠTINA GRADA  
PRIJEDOR



79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел. +387 52 245 122, факс. +387 52 245 127, Е-mail: predsjedniksg@prijedorgrad.org, [www.prijedorgrad.org](http://www.prijedorgrad.org)

## ПОЛИТИКА ОТВОРЕНИХ ПОДАТАКА

### ГРАДА ПРИЈЕДОРА

Приједор, март 2022. године

Наслов:

## Политика отворених података Града Приједора

Опис:

Документ има за циљ утврдити политику отворених података за Град Приједор, односно, принципе, приоритетна подручја и скупове података, формате и услове поновног кориштења података, организацију у провођењу активности отварања података, комуникацију с корисницима отворених података те активности израде и праћења планова за објаву отворених података, узимајући у обзир високовриједне скупове података.

### ПОЛИТИКА ОТВОРЕНИХ ПОДАТАКА ГРАДА ПРИЈЕДОРА

#### Сврха и циљеви политике отворених података

Сврха Политике отворених података јест изградити и трајно развијати окружење погодно за стварање нове друштвене и економске вриједности кориштењем података јавног сектора на подручју Града Приједора.

Усвајањем Политике отворених података Град Приједор показује преданост отвореној, ефикасној, одговорној и приступачној власти. Правовремено објављивање јавних података је кључна компонента такве власти. Такође, побољшаће се пружање услуга грађанима и привредним субјектима, побољшати координација и ефикасност између одјељења унутар органа Града Приједора и осталих партнерских организација те повећати прилике за грађански ангажман и економски развој.

Омогућавање доступности јавних података у отвореним форматима намирењених поновној употреби ствара нову вриједност за грађане, привредне субјекте, руководство органа, истраживаче и медије и олакшава проактивно пружање информација према Закону о слободи приступа информацијама Републике Српске и пратећим прописима. Информацијске технологије су кључна средства за отворену власт и за добро управљање. Уз повећање транспарентности и проактивне одговорности органа, приликом објаве отворених података посебан приоритет ће бити и заштита приватности и сигурност података, што значи да прије објаве података лични подаци морају бити уклоњени.

Подаци јавног сектора на подручју Града Приједора обухватају, осим података органа Града Приједора, а узимајући у обзир да је њихова дјелатност од општег и друштвеног интереса за грађане, и податке јавних предузећа у већинском власништву Града Приједора.

У остварењу те сврхе, темељни су циљеви политike:

- Проактивна објава јавних података уз осигуравање максималне отворености свих јавних података у складу са највишим стандардима квалитета и отворености,
- Кориштење отворених података ради стварања нове друштвене и економске вриједности,
- Постизање високог нивоа знања и свијести о значају отворених података и могућностима за њихову поновну употребу у сврху развијања нових вриједности,
- Пружање оквира за подршку и обуку свих пружаоца података и изградњу капацитета у управљању и кориштењу,
- Повезивање јавних тијела на локалном нивоу и организација цивилног друштва у провођењу активности.

За остваривање сврхе и циљева политike отворених податка, ова Политика утврђује принципе, формате и услове поновног кориштења података, организацију у провођењу активности отварања података, комуникацију с корисницима отворених података те активности израде и праћења планова за објаву отворених података, узимајући у обзир високовриједне скупове података. Ова политика отворених података односи се на све службенике Града Приједора.

#### Принципи политike отворених података

Отварање јавних података у сврху друштвеног и економског развоја препознато је у Европској унији. Осим тога, отворени подаци једно су од кључних подручја Партнерства за отворену власт, глобалне иницијативе усмјерене на јачање транспарентности, отворености и корисничке оријентације управе и власти. Ово су принципи Политике отворених података Града Приједора који су идентични и у Међународној повељи о отвореним подацима:

#### Задана отвореност

Принцип задане отворености каже да би подаци требали бити објављени и прије него што се захтјев за приступ информацијама пошаље. Органи власти морају образложити уколико се неки од података не могу објавити, на примјер уколико је ријеч о тајним подацима или уколико се на њих односе одредбе правних прописа о заштити личних података. Грађани морају бити увјерени да отварање података неће компромитовати њихово право на приватност.

#### Правовременост и потпуност

Отворени подаци су вриједни само уколико су релевантни - односно ажури и потпуни. Колико год је то могуће, подржава се објава података у облику у којем су настали.

#### Приступачност и корисност

Објављени подаци би требали бити и у машинско читљивом облику те би их требало лако пронаћи (путем портала отворених података). Битно је и водити се чињеницом да би податке требали пронаћи и сви корисници, без обзира на визуалне, слушне, моторичке или когнитивне потешкоће (привремене или трајне). Колико год је то могуће, објављени подаци би требали бити

бесплатни, уз дефинисање услова кориштења по моделу Цреативе Цоммонс лиценци. У изузетним случајевима требало би узети у обзир потребу да се не омета нормалан рад органа власти од којих се захтијева да остваре приход како би покрила знатан дио својих трошкова у вези с обављањем својих јавних задатака.

#### Успоредност и интероперабилност

Подаци имају мултипликационски ефект. Што је више квалитетних скупова података, лакше их је комбиновати те потенцијална вриједност постаје већа. За овај принцип кључна је употреба уобичајених стандарда за податке.

#### За боље владање и грађански ангажман

Отворени подаци имају капацитет да грађани (и разна одјељења унутар органа власти) имају бољи увид у оно што раде органи власти. Оваква транспарентност може побољшати јавне услуге.

#### За укључиви развој и иновације

Отворени подаци могу дјеловати на економски развој. На примјер, бољи приступ подацима може дјеловати на ефикасније резултате у пољопривреди или дјеловати на спречавање климатских промјена. Уједно, многи предузетници могу зарадити кориштењем отворених података, а тиме посредно и јавни приходи потребни за финансирање органа власти.

#### Портал отворених података Града Приједора

У сврху лакшег претраживања доступних скупова података који се без ограничења могу слободно користити, Град Приједор успоставља Портал отворених података. Ријеч је о чврту података за прикупљање, категоризацију и дистрибуцију отворених података јавног сектора, на приступачан начин, у машинско читљивом облику и у складу с отвореним стандардом.

#### Портал ће се успоставити најкасније 6 мјесеци од датума усвајања ове политике.

Путем напредне претраге олакшава се проналазак тражених скупова података које су сврстане и у дефинисаним категоријама. Поред опција за преузимање скупова података, могућа је и визуализација података (графикони, преглед података на мапи, итд.).

Метаподаци на порталу ће бити доступни на начин да их портал отворених података више административне јединице (нпр. на националном нивоу) аутоматски преузме. Такође, за кориснике портала ће бити омогућен и директан и аутоматизован приступ објављеним скуповима података (путем апликационског програмског интерфејса - АПИ).

Грађани и пословни субјекти, осим претраживања података, могу унијети информације о случајевима кориштења отворених података/апликацијама које користе отворене податке и предложити објаву новог скупа података.

## Формати скупова података и услови поновног кориштења

Град Приједор ће скупове података намијењене поновој употреби објављивати у форматима који су отворени, односно онима које је могуће отворити на било којем рачунару без потребе за инсталацијом лиценцираних програма. Формати за структуриране скупове података који су намијењени поновој употреби укључују ове формате података:

- ЦСВ
- ТСВ
- ХМЛ
- ЈСОН
- ОДФ
- РДФ

За геоподатке ће се користити ови формати података:

- Схапефиле
- ГеоДСОН
- ГМЛ
- КМЛ
- ВКТ

Објављени скупови података неће садржавати личне податке или било какве друге повјерљиве податке.

Услови кориштења сваког скупа података ће бити дефинисани стандардним отвореним Цреативе Цоммонс лиценцама, при чему ће се, где год је то могуће, користити лиценца ЦЦ - БУ (Цреативе Цоммонс - Именовање) која омогућава неограничену употребу, обраду и дистрибуцију скупа података уз обавезно навођење извора података. Ова лиценца направљена је како би се повећала отвореност и минимизирале рестрикције у кориштењу података.

## Приоритети за објаву отворених података

Приоритетна подручја за скупове података представљају високовриједне скупове података, што је препознато и у Директиви (ЕУ) 2019/1024 Европског парламента и Вијећа од 20. јуна 2019. о отвореним подацима и поновој употреби информација јавног сектора. Високовриједни скупови података су они који имају велики потенцијал за:

- стварање важних друштвено-економских користи или користи за заштиту животне средине те иновативних услуга,
- стварање користи за велики број корисника,
- пружање помоћи у остваривању прихода,
- комбиновање с другим скуповима података.

Ријеч је о овим тематским категоријама:

1. Геопросторни подаци
2. Посматрање Земље и животне средине
3. Метеоролошки подаци
4. Статистички подаци
5. Привредни субјекти и власништво над привредним субјектима
6. Мобилност

Осим наведених приоритетних подручја, биће осигурана редовна комуникација с дионицима који користе податке како би се утврдила потражња за појединим скуповима података. Свака организациона јединица Града Приједора дужна је узети у обзир при утврђивању потражње и јавне захтјеве за слободан приступ информацијама и, када год је то могуће, објављивање скупова података усклађује са поднесеним захтјевима.

Приоритет у објави скупова података могу имати и подаци који се већ налазе у појединим системима те нису потребне значајне активности за њихову објаву као отворени подаци.

#### Радна група за Портал отворених података

Градоначелник именује Радну групу за Портал отворених података.

Радна група ће обављати активности везане уз:

- израду и ажурирање годишњег плана објаве скупова података за поновну употребу, узимајући у обзир приоритете за објаву отворених података и поднесене захтјеве за слободан приступ информацијама,
- објаву скупова података за поновну употребу и осигуравање објаве ажурних верзија скупова података, узимајући у обзир информације на које се примјењују одредбе релевантних законских и подзаконских прописа о заштити личних и повјерљивих података,
- редовну комуникацију са службеником за односе са јавношћу и слободан приступ информацијама,
- комуникацију с надлежним органима за заштиту података,
- комуникацију с дионицима који користе податке,
- сарадњу с међународним организацијама у области јачања капацитета за примјену концепта отворених података,
- извјештавање Градоначелника о активностима радне групе,
- уређивање Портала отворених података Града Приједора,
- остале активности везане уз проактивну објаву информација за поновну употребу (на примјер, промоција отворених података, организација хаџкатхона...).

Радна група ће имати минимално 10 чланова, од којих:

- барем један члан специјализован за заштиту података и за приступ информацијама,
- барем један члан специјализован за информационо-комуникационе технологије,

- остали чланови из организационих јединица које су надлежне за високовриједне и остале скупове података предвиђених планом за објаву отворених података.

У рад радне групе могу се по потреби укључити и представници предuzeћа чија је основна дјелатност од општег и друштвеног интереса за грађане Приједора, као и представници приватног сектора и цивилног друштва.

Радна група ће се у пуном саставу састајати минимално 2 пута годишње с примарним циљем доношења плана објаве скупова података за поновну употребу, утврђивања статуса плана објаве скупова података и његовог евентуалног ажурирања, разматрања поднесених захтјева за слободан приступ информацијама у сврху отварања тражених података путем Портала отворених података Града Приједора, као и осталих активности везаних уз рад Радне групе.

При извршавању редовних активности које укључују објаву поједињих скупова података, радна група се може саставити и у ужем саставу који укључује члана специјализованог за заштиту и за приступ информацијама, члана специјализованог за информационо-комуникационе технологије и члана из организационе јединице надлежне за скуп података чији је процес објаве у току.

План објаве скупова података за поновну употребу израђује се и доноси на годишњем нивоу, при чему свака организациона јединица треба допринијети постизању циљева наведених у том документу који припрема Радна група за Портал отворених података. План садржи слједеће елементе:

- попис скупова података који се намјеравају отворити у наредних годину дана, заједно са кратким описима скупова података, оквирним временским роком за објаву скупова података на Порталу отворених података Града Приједора, фреквенцију ажурирања скупа података (уз најдаљи период једном годишње) и надлежном организационом јединицом за сваки скуп података,
- сажета информација о активностима Радне групе за Портал отворених података,
- сажета информација о скуповима података које је до тренутка објаве Плана објавила свака организациона јединица.

Број: 01-022-40/22

Приједор,

Датум: 29.3.2022. године



ПРЕДСЈЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА  
Мирсад Дуратовић