

NACRT

# POLITIKA OTVORENIH PODATAKA GRADA PRIJEDORA

Naslov:

Politika otvorenih podataka Grada Prijedora

Opis:

Dokument ima za cilj utvrditi politiku otvorenih podataka za Grad Prijedor, odnosno, principe, prioritetna područja i skupove podataka, formate i **uslove** ponovnog korištenja podataka, organizaciju u provođenju aktivnosti otvaranja podataka, komunikaciju s korisnicima otvorenih podataka te aktivnosti izrade i praćenja planova za objavu otvorenih podataka, uzimajući u obzir visokovrijedne skupove podataka.

Ključne riječi:

otvoreni podaci, politka otvorenih podataka, institucije javnog sektora, portal otvorenih podataka, pristup informacijama, Grad Prijedor

Institucija:

UNDP u Bosni i Hercegovini

Pripremio:

Zoran Luša

Godina nastanka:

2021.

Verzija:

1.0

# POLITIKA OTVORENIH PODATAKA GRADA PRIJEDORA

## Svrha i ciljevi politike otvorenih podataka

Svrha Politike otvorenih podataka jest izgraditi i trajno razvijati okruženje **pogodno** za stvaranje nove društvene i **ekonomске** vrijednosti korištenjem podataka javnog sektora na području Grada Prijedora.

Usvajanjem Politike otvorenih podataka Grad Prijedor pokazuje predanost otvorenou, efikasnoj, odgovornoj i pristupačnoj vlasti. Pravovremeno objavljivanje javnih podataka je ključna komponenta takve vlasti. **Takođe, poboljšaće** se pružanje usluga građanima i privrednim subjektima, poboljšati koordinacija i efikasnost između odjeljenja unutar organa Grada Prijedora i ostalih partnerskih organizacija te povećati prilike za građanski angažman i ekonomski razvoj. Omogućavanje dostupnosti javnih podataka u otvorenim formatima namijenjenih ponovnoj upotrebi stvara novu vrijednost za građane, privredne subjekte, rukovodstvo organa, istraživače i medije i olakšava proaktivno pružanje informacija prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama Republike Srbije i pratećim propisima. **Informacijske** tehnologije su ključna sredstva za otvorenu vlast i za dobro upravljanje. Uz povećanje transparentnosti i proaktivne odgovornosti organa, prilikom objave otvorenih podataka poseban prioritet **će biti** i zaštita privatnosti i sigurnost podataka, što znači da prije objave podataka lični podaci moraju biti uklonjeni.

Podaci javnog sektora na području Grada Prijedora **obuhvataju**, osim podataka organa Grada Prijedora, a uzimajući u obzir da je njihova djelatnost od opšteg i društvenog interesa za građane, i podatke javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Grada Prijedora. U ostvarenju te svrhe, temeljni su ciljevi politike:

- Proaktivna objava javnih podataka uz osiguravanje maksimalne otvorenosti svih javnih podataka u skladu sa najvišim standardima kvaliteta i otvorenosti,
- Korištenje otvorenih podataka radi stvaranja nove društvene i **ekonomске** vrijednosti,
- Postizanje **visokog nivoa** znanja i svijesti o značaju otvorenih podataka i mogućnostima za njihovu ponovnu upotrebu u svrhu razvijanja novih vrijednosti,
- Pružanje okvira za podršku i obuku svih **pružaoca** podataka i izgradnju kapaciteta u upravljanju i korištenju,
- Povezivanje javnih tijela na **lokalnom nivou** i organizacija civilnog društva u **provodenju aktivnosti**.

Za ostvarivanje svrhe i ciljeva politike otvorenih podatka, ova Politika utvrđuje principe, formate i **uslove** ponovnog korištenja podataka, organizaciju u provođenju aktivnosti otvaranja podataka, komunikaciju s korisnicima otvorenih podataka te aktivnosti izrade i praćenja planova za objavu otvorenih podataka, uzimajući u obzir visokovrijedne skupove podataka. Ova politika otvorenih podataka odnosi se na sve službenike Grada Prijedora.

## Principi politike otvorenih podataka

Otvaranje javnih podataka u svrhu društvenog i **ekonomskog** razvoja prepoznato je u Europskoj uniji. Osim toga, otvoreni podaci jedno su od ključnih područja Partnerstva za otvorenu vlast, globalne inicijative usmjerenе na jačanje transparentnosti, otvorenosti i korisničke orientacije uprave i vlasti.

Ovo su principi Politike otvorenih podataka Grada Prijedora koji su **identični** i u Međunarodnoj povelji o otvorenim podacima:

### Zadana otvorenost

Princip zadane otvorenosti kaže da bi podaci trebali biti objavljeni i prije nego što se zahtjev za pristup informacijama **pošalje**. Organi vlasti moraju obrazložiti ukoliko se neki od podataka ne mogu objaviti, na primjer ukoliko je riječ o tajnim podacima ili ukoliko se na njih odnose **odredbe pravnih propisa** o zaštiti ličnih podataka. Građani moraju biti uvjereni da otvaranje podataka neće **kompromitovati** njihovo pravo na privatnost.

### Pravovremenos i potpunost

Otvoreni podaci su vrijedni samo ukoliko su relevantni - odnosno ažurni i potpuni. Koliko god je to moguće, podržava se objava podataka u obliku u kojem su nastali.

### Pristupačnost i korisnost

Objavljeni podaci bi trebali biti i u mašinsko čitljivom obliku te bi ih trebalo lako pronaći (putem portala otvorenih podataka). Bitno je i voditi se činjenicom da bi podatke trebali pronaći i svi korisnici, bez obzira na vizualne, slušne, motoričke ili kognitivne poteškoće (privremene ili trajne). Koliko god je to moguće, objavljeni podaci bi trebali biti besplatni, uz **definisanje uslova** korištenja po modelu Creative Commons licenci. U **izuzetnim** slučajevima trebalo bi uzeti u obzir potrebu da se ne ometa normalan rad organa vlasti od kojih se zahtjeva da ostvare prihod kako bi pokrila znatan dio svojih troškova u vezi s obavljanjem svojih javnih **zadataka**.

## Usporednost i interoperabilnost

Podaci imaju multiplikacijski efekt. Što je više kvalitetnih skupova podataka, lakše ih je **kombinovati** te potencijalna vrijednost postaje veća. Za ovaj princip ključna je upotreba uobičajenih standarda za podatke.

## Za bolje vladanje i građanski angažman

Otvoreni podaci imaju kapacitet da građani (i razna odjeljenja unutar organa vlasti) imaju bolji uvid u ono što rade organi vlasti. Ovakva transparentnost može poboljšati javne usluge.

## Za uključivi razvoj i inovacije

Otvoreni podaci mogu djelovati na ekonomski razvoj. Na primjer, bolji pristup podacima može djelovati na efikasnije rezultate u poljoprivredi ili djelovati na sprečavanje klimatskih promjena. Ujedno, mnogi preduzetnici mogu zaraditi korištenjem otvorenih podataka, a time posredno i javni prihodi potrebni za financiranje organa vlasti.

## Portal otvorenih podataka Grada Prijedora

U svrhu lakšeg pretraživanja dostupnih skupova podataka koji se bez ograničenja mogu slobodno koristiti, Grad Prijedor uspostavlja Portal otvorenih podataka. Riječ je o **čvoru podataka** za prikupljanje, kategorizaciju i distribuciju otvorenih podataka javnog sektora, na pristupačan način, u mašinsko čitljivom obliku i u skladu s otvorenim standardom. Portal će se uspostaviti najkasnije 6 mjeseci od datuma usvajanja ove politike.

Putem napredne pretrage olakšava se pronađak traženih skupova podataka koje su svrstane i u **definesanim** kategorijama. Pored opcija za preuzimanje skupova podataka, moguća je i vizualizacija podataka (grafikoni, pregled podataka na mapi, itd.).

Metapodaci na portalu **će biti** dostupni na način da ih portal otvorenih podataka više administrativne jedinice (npr. na **nacionalnom nivou**) automatski preuzme. **Takođe**, za korisnike portala **će biti** omogućen i **direktni i automatizovan** pristup objavljenim skupovima podataka (putem aplikacijskog programskog **interfejsa - API**).

Građani i poslovni subjekti, osim pretraživanja podataka, mogu unijeti informacije o slučajevima korištenja otvorenih podataka/aplikacijama koje koriste otvorene podatke i predložiti objavu novog skupa podataka.

## Formati skupova podataka i uslovi ponovnog korištenja

Grad Prijedor će skupove podataka namijenjene ponovnoj upotrebi objavljivati u formatima koji su otvoreni, odnosno onima koje je moguće otvoriti na bilo kojem **računaru** bez potrebe za instalacijom licenciranih programa. **Formati** za strukturirane skupove podataka koji su namijenjeni ponovnoj upotrebi uključuju ove formate podataka:

- CSV
- TSV
- XML
- JSON
- ODF
- RDF

Za geopodatke **će se koristiti** ovi formati podataka:

- Shapefile
- GeoJSON
- GML
- KML
- WKT

Objavljeni skupovi podataka neće sadržavati lične podatke ili bilo kakve druge **povjerljive** podatke.

**Uslovi** korištenja svakog skupa podataka **će biti definisani** standardnim otvorenim Creative Commons licencama, pri čemu će se, gdje god je to moguće, koristiti licenca **CC - BY (Creative Commons - Imenovanje)** koja omogućava neograničenu upotrebu, obradu i distribuciju skupa podataka uz obavezno navođenje izvora podataka. Ova licenca napravljena je kako bi se povećala otvorenost i minimizirale restrikcije u korištenju podataka.

## Prioriteti za objavu otvorenih podataka

Prioritetna područja za skupove podataka predstavljaju visokovrijedne skupove podataka, što je prepoznato i u Direktivi (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. juna 2019. o otvorenim podacima i ponovnoj upotrebi informacija javnog sektora.

**Visokovrijedni skupovi podataka** su oni koji imaju veliki potencijal za:

- stvaranje važnih društveno-ekonomskih koristi ili koristi za **zaštitu životne sredine** te inovativnih usluga,
- stvaranje koristi za veliki broj korisnika,
- pružanje pomoći u ostvarivanju prihoda,
- **kombinovanje** s drugim skupovima podataka.

Riječ je o ovim **tematskim kategorijama**:

1. Geoprostorni podaci
2. **Posmatranje Zemlje i životne sredine**
3. Meteorološki podaci
4. Statistički podaci
5. Privredni subjekti i vlasništvo nad privrednim subjektima
6. Mobilnost

Osim navedenih prioritetnih područja, **biće osigurana** redovna komunikacija s dionicima koji koriste podatke kako bi se utvrdila potražnja za pojedinim skupovima podataka. Svaka **organizaciona** jedinica Grada Prijedora dužna je uzeti u obzir pri utvrđivanju potražnje i javne zahtjeve za slobodan pristup informacijama i, kada god je to moguće, objavljivanje skupova podataka uskladjuje sa podnesenim zahtjevima.

Prioritet u objavi skupova podataka mogu imati i podaci koji se već nalaze u pojedinim sistemima te nisu potrebne značajne aktivnosti za njihovu objavu kao otvoreni podaci.

## Radna grupa za Portal otvorenih podataka

Gradonačelnik imenuje Radnu grupu za Portal otvorenih podataka. Radna grupa će obavljati aktivnosti vezane **uz**:

- izradu i ažuriranje godišnjeg plana objave skupova podataka za ponovnu upotrebu, uzimajući u obzir prioritete za objavu otvorenih podataka i podnesene zahtjeve za slobodan pristup informacijama,

- objavu skupova podataka za ponovnu upotrebu i osiguravanje objave ažurnih verzija skupova podataka, uzimajući u obzir informacije na koje se primjenjuju odredbe relevantnih zakonskih i podzakonskih propisa o zaštiti ličnih i **povjerljivih** podataka,
- redovnu komunikaciju sa službenikom za odnose sa javnošću i slobodan pristup informacijama,
- komunikaciju s nadležnim **organima** za zaštitu podataka,
- komunikaciju s dionicima koji koriste podatke,
- saradnju s međunarodnim organizacijama u oblasti jačanja kapaciteta za primjenu koncepta otvorenih podataka,
- izvještavanje Gradonačelnika o aktivnostima radne grupe,
- uređivanje Portala otvorenih podataka Grada Prijedora,
- ostale aktivnosti vezane uz proaktivnu objavu informacija za ponovnu upotrebu (na primjer, promocija otvorenih podataka, organizacija hackathona...).

Radna grupa **će imati** minimalno 10 članova, od kojih:

- barem jedan član **specijalizovan** za zaštitu podataka i za pristup informacijama,
- barem jedan član **specijalizovan** za informaciono-**kommunikacione** tehnologije,
- ostali članovi iz **organizacionih** jedinica koje su nadležne za visokovrijedne i ostale skupove podataka predviđenih planom za objavu otvorenih podataka.

U rad radne grupe mogu se po potrebi uključiti i predstavnici preduzeća čija je osnovna djelatnost od opšteg i društvenog interesa za građane Prijedora, kao i predstavnici privatnog sektora i civilnog društva.

Radna grupa će se u punom sastavu sastajati minimalno 2 puta godišnje s primarnim ciljem donošenja plana objave skupova podataka za ponovnu upotrebu, utvrđivanja statusa plana objave skupova podataka i njegovog eventualnog ažuriranja, razmatranja podnesenih zahtjeva za slobodan pristup informacijama u svrhu otvaranja traženih podataka putem Portala otvorenih podataka Grada Prijedora, kao i ostalih aktivnosti vezanih uz rad Radne grupe.

Pri izvršavanju redovnih aktivnosti koje uključuju objavu pojedinih skupova podataka, radna **grupa** se može sastati i u užem sastavu koji uključuje člana **specijalizovanog** za zaštitu i za pristup informacijama, člana **specijalizovanog** za informaciono-**kommunikacione** tehnologije i člana iz **organizacione** jedinice nadležne za skup podataka čiji je proces objave u **toku**.

Plan objave skupova podataka za ponovnu upotrebu izrađuje se i donosi na godišnjem nivou, pri čemu svaka **organizaciona** jedinica treba doprinijeti postizanju ciljeva **navedenih** u tom dokumentu koji priprema Radna grupa za Portal otvorenih podataka. Plan sadrži sljedeće elemente:

- popis skupova podataka koji se namjeravaju otvoriti u narednih godinu dana, zajedno sa kratkim opisima skupova podataka, okvirnim vremenskim rokom za objavu skupova podataka na Portalu otvorenih podataka Grada Prijedora, frekvenciju ažuriranja skupa podataka (uz **najdalji** period jednom godišnje) i nadležnom **organizacionom** jedinicom za svaki skup podataka,
- sažeta informacija o aktivnostima Radne grupe za Portal otvorenih podataka,
- sažeta informacija o skupovima podataka koje je do **trenutka** objave Plana objavila svaka **organizaciona** jedinica.

# USVAJANJE POLITIKE OTVORENIH PODATAKA

Dokument Politike otvorenih podataka Grada Prijedora Skupština Grada Prijedora može usvojiti zaključkom.

Primjer zaključka:

Na osnovu člana 82. stav 3. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik Republike Srpske, broj 97/16, 36/19") i člana 39. Statuta grada Prijedora ("Službeni glasnik Grada Prijedora", broj: 12/17) i člana 142. Poslovnika Skupštine Grada Prijedora ("Službeni glasnik Grada Prijedora", broj 2/18 i 2/20), donosi

## ZAKLJUČAK

### **o usvajanju Politike otvorenih podataka Grada Prijedora**

1. Usvaja se Politika otvorenih podataka Grada Prijedora.
2. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku Grada Prijedora".

Broj: XX-XXX-XX/2X

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE GRADA

Prijedor,

Ime i prezime

Datum: XX.XX.202X. godine